

T.C.  
UŞAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/383

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI**

**İSTEYEN (DAVACI) :**

**VEKİLİ :** AV. MERT ÖZKÖSEMEN -UETS[16324-23375-24772]

**KARŞI TARAF (DAVALI) :**

**VEKİLİ :**

**İSTEMİN ÖZETİ :** Uşak ili, Türk Dili ve Edebiyatı Öğretmeni olarak görev yapmakta olan davacı tarafından, görev süresinin sona ermesi sebebiyle aynı okula yeniden atama başvurusunun reddine ilişkin işlemin; hukuka aykırı olduğu, görev süresinin dolmadığı, hakkında herhangi bir olumsuz sicil, performans veya disiplin kaydının bulunmadığı, davalı idarenin takdir yetkisini hukuka aykırı kullandığı, hizmet puanının yüksek olduğu ileri sürülerek yürütmenin durdurulması ve iptali istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ :** MEBBİS kayıtlarının incelenmesinden; davacının ;

dahil özel program ve proje uygulayan eğitim kurumlarına atanmak üzere elektronik ortamda toplamda iki tercih yaptığı, proje okullarındaki öğretmenlik görevine, Bakan onayı ile 4 yıllığına atama yapıldığı ve öğretmenlerin görev süresinin aynı usulle 4 yıl daha uzatılabileceği, ayrıca 4 yıllık görev süresinin hesabında 06/07/2020 tarihinden önceki görev sürelerinin dikkate alınmayacağı, 15/09/2017 tarihinde isimli proje okuluna müdür yardımcısı olarak görevlendirilen davacının 31/08/2018 tarihinde Türk Dili ve Edebiyatı Öğretmeni olarak atandığı, 4 yıllık görev süresini doldurduğundan görev süresini 4 yıl daha uzatmak için başvuru yaptığı, 08/04/2025 tarihinde ilan edilen sonuçlarda tercihinin atanmadığı, başöğretmenliğin unvan değil bir kariyer basamağı olduğu, unvandan 'müdür, müdür yardımcısı ve öğretmenin' anlaşılması gerektiği, anılan okullara atama yapılması için hizmet puanı üstünlüğü şartının aranmadığı, mevzuatın hükümlerinin genişletilerek uygulanmasının mümkün olamayacağı, işlemin mevzuata uygun tesis edildiğinden bahisle yürütmenin durdurulması talebinin ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Uşak İdare Mahkemesince; dava dosyası incelenerek yürütmenin durdurulması istemi hakkında gereği görüldü:

2577 sayılı **İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında;** "*Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler. ...*" hükmüne yer verilmiştir.

**8/2/2023 tarih ve 32098 sayılı Resmi Gazetede Yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Özel Program Ve Proje uygulayan Eğitim Kurumlarına Öğretmen Atama ve Yönetici Görevlendirme Yönetmeliği**

**nin Öğretmen olarak atanacaklarda aranacak şartlar başlıklı 4. maddesinde;" (1) Öğretmen olarak atanacaklarda aşağıdaki şartlar aranır: a) Okul/kurumlarda 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin**

T.C.  
UŞAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/383

birinci fıkrasının (A) ve (B) bentleri kapsamında öğretmen olarak görev yapıyor olmak. b) Adaylık süresi dâhil en az dört yıl öğretmenlik yapmış olmak. c) Zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen yerler dışındaki proje okullarına atanacaklar bakımından, ilgili mevzuata göre zorunlu çalışma yükümlülüğünü tamamlamış, erteletmiş ya da bu yükümlülüğünden muaf tutulmuş olmak. (2) Öğretmen ihtiyacının birinci fıkra kapsamında karşılanamaması durumunda, öncelikle birinci fıkranın (b) bendinde öngörülen süre dikkate alınmaksızın diğer şartlara göre, bu şekilde de ihtiyacın karşılanamaması hâlinde ilk atama yoluyla karşılanabilir (3) Öğretmen ihtiyacı, öncelikle proje okulunun bulunduğu ildeki okul/kurumlarda görev yapan öğretmenler arasından atama yapılarak karşılanır. İhtiyacın bu şekilde karşılanamaması durumunda, diğer illerdeki okul/kurumlarda görev yapan öğretmenler arasından da atama yapılabilir.

"hükmü, **Öğretmen ve yöneticilerin görev süresi başlıklı 7. maddesinde;** "(1) Öğretmenler dört yıllığına atanır. (2) Yöneticiler dört yıllığına görevlendirilir. (3) Aynı unvanla aynı proje okulunda sekiz yıldan fazla süreyle öğretmen veya yönetici olarak görev yapılamaz."

hükmü, **Öğretmen ve yöneticilerin görev sürelerinin hesaplanması başlıklı 8. maddesinde;** "(1) Öğretmenlikte veya yöneticilikte geçen dört ve sekiz yıllık sürenin hesabında; aynı proje okulunda aynı unvanla geçirilen hizmet sürelerinin toplamı esas alınır. Görevin sona ereceği tarih; ders yılının içinde olması hâlinde dört yıllık veya sekiz yıllık sürenin dolduğu tarihin içinde bulunduğu ders yılının son günü, ders yılının dışında olması hâlinde dört yıllık veya sekiz yıllık sürenin dolduğu tarihi takip eden ders yılının son günüdür. (2) Öğretmenlerin görev süreleri, proje okulunun kapsama alındığı tarih itibarıyla başlar. (3) Öğretmen ve yöneticilerin görev sürelerinin hesabında; adı değişen, dönüşen veyabirleştirilen proje okullarında geçen sürelerin tamamı birlikte dikkate alınır. (4) Görev süresinin hesabına; yıllık izin, hastalık izni, vekâlet, geçici görev ve benzeri nedenlerle fiilen görev yapılmayan süreler de dâhil edilir." hükmü, **Öğretmen atama ve yönetici görevlendirmelerine ilişkin duyuru ve başvuru başlıklı 9. maddesinde;** "(1) Öğretmen ve yönetici ihtiyacı bulunan proje okulları ile dört veya sekiz yıllık görev süresini dolduranlardan boşalacak proje okullarının öğretmenlik ve yöneticilikleri, Bakanlıkça belirlenen takvim çerçevesinde Bakanlık internet sitesinde duyurulur. (2) Öğretmen olarak atanmak veya yönetici olarak görevlendirilmek isteyenlerin başvuruları elektronik ortamda alınır. (3) Öğretmenlik ya da yöneticilik görevlerinden yalnız biri için başvuru yapılabilir. Yöneticiliğe görevlendirilmede ise müdür, müdür başyardımcısı, müdür yardımcısı görevlerinden yalnız biri için başvuru yapılabilir." hükmü, **Öğretmenliğe atama başlıklı 10. maddesinde;** "(1) Öğretmenliğe, Bakan onayı ile dört yıllığına atama yapılır. Öğretmenlerin görev süresi aynı usulle dört yıl daha uzatılabilir.(2) Öğretim elemanları, 4/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre proje okullarında ders vermek üzere görevlendirilebilir.(3) Öğretmen atamalarına ilişkin iş ve işlemler, Genel Müdürlükçe belirlenen takvime göre yapılır." hükmü, **Öğretmenlik ve yöneticilik görevinden ayrılma başlıklı 12. Maddesinde;** "(1) Öğretmenler ve yöneticiler görev sürelerini tamamladıklarında, durumlarına uygun ihtiyaç bulunan proje okulları dışındaki okul/kurumlara öğretmen olarak atanmak üzere il emrine atanır." hükmü, **Öğretmenlik ve yöneticilik görevinden alınma başlıklı 14. maddesinde;** "(1) Hakkında yapılan adlî ve idarî soruşturma sonucu hazırlanan raporların yetkili amir ve kurullarca değerlendirilmesi sonucuna göre görev yeri değişikliği teklifi getirilen öğretmen ve yöneticiler durumlarına uygun ihtiyaç bulunan proje okulları dışındaki okul/kurumlara öğretmen olarak atanmak/yönetici olarak görevlendirilmek üzere il emrine atanır" hükmü, **Kazanılmış haklar başlıklı Geçici 1. maddesinde;** "(1) Öğretmenlerin proje okullarındaki görev sürelerinin hesaplanmasında (Değişik ibare:RG-27/6/2023-32234) 6/7/2020 tarihinden önce yapılan görev süreleri dikkate alınmaz"

hükmü düzenlenmiştir.

652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan ve 7528 sayılı

T.C.  
UŞAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/383

Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun 36. maddesi ile yürürlükten kaldırılan **37. maddesinin dokuzuncu fıkrasında**, " Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır. (Ek cümle: 2/12/2016-6764/8 md.) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi kapsamında üniversitelerde görev yapan öğretim elemanlarına bu okullarda okul müdürlüğü görevi verilebilir." hükmü yer almaktadır.

**7528 sayılı Öğretmenlik Meslek Kanunu'nun, Öğretmenlik mesleğinde kariyer başlıklı 20. Maddesinde;** (1) Öğretmenlik mesleği; öğretmen, uzman öğretmen ve başöğretmen olmak üzere üç kariyer basamağından oluşur.(2) Öğretmenlerden; öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olan, kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmayan ve Akademi tarafından uzman öğretmenlik için düzenlenen eğitimi tamamlayanlara uzman öğretmen ünvanı verilir.(3) Uzman öğretmenlerden; uzman öğretmenlikte en az on yıl hizmeti olan, kademe ilerlemesinin durdurulması cezası bulunmayan ve Akademi tarafından başöğretmenlik için düzenlenen eğitimi tamamlayanlara başöğretmen ünvanı verilir. ... (5) Öğretmen ünvanından, bu göreve atanmanın atamaya yetkili amir tarafından onaylandığı tarihten, uzman öğretmen veya başöğretmen ünvanından ise uzman öğretmen/başöğretmen sertifikasının düzenlendiği tarihten itibaren yararlanır. ... (7) Öğretmenlik mesleği kariyer basamaklarında ilerlemede başvuru, sertifikaların düzenlenmesi ile uygulamaya ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmü, **Özel program ve proje uygulanan eğitim kurumlarına yönetici görevlendirme ve öğretmen atama başlıklı 22. maddesinde;** (1) Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle iş birliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlara, Bakan onayı ile özel program ve proje uygulayan okul ve kurum olarak seçilenler ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır. ... (3) Öğretim elemanları ile Bakanlık kadrolarında görev yapmakta olan öğretmenlerin bu madde kapsamındaki okul ve kurumlara atanma ve görevlendirilmelerinde bu Kanun, 657 sayılı Kanun ve diğer mevzuatın sınavlar ve atanmaya ilişkin hükümleri uygulanmaz. Bu madde kapsamındaki okul ve kurumlara yönetici görevlendirmeleri özlük hakları, atanma ve terfi yönünden kazanılmış hak doğurmaz." hükmü düzenlenmiştir.

**Dava dosyasının incelenmesinden;** davacının 15/09/2017 tarihinde

isimli proje okuluna müdür yardımcısı olarak görevlendirildiği, 31/08/2018 tarihinde aynı okula Türk Dili ve Edebiyatı Öğretmeni olarak atandığı, 2025 yılı proje okullarına öğretmen atama ve yönetici görevlendirme takvimine göre MEBBİS üzerinden elektronik ortamda

ve

olmak üzere 2 adet tercihte bulunduğu, Milli Eğitim Bakanlığı

Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarihli E-130362944 sayılı işlemi ile "davacının da aralarında bulunduğu 9251 öğretmenin alanında ihtiyaç bulunan eğitim kurumuna atanmak üzere il emrine atanmasına" ilişkin bakanlık onayı verildiği, anılan Bakanlık atama onayı işleminin Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 10/04/2025 tarih ve E-58836 sayılı işlemi ile Uşak Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğüne bildirildiği, başvurusunun reddedilerek tercihlerinden her hangi birisine atanmadığına ilişkin 08/04/2025 tarihli proje okullarına öğretmen atama sonucunu açıklama sayfasından öğrenmesi üzerine, davacı tarafından tercih başvurusunun reddine ilişkin işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda açıklanan mevzuatta; Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği kapsamındaki bir eğitim kurumuna bir öğretmenin genel kural olarak Bakan

T.C.  
UŞAK  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/383

onayı ile 4 yıllık bir süre için atama yapılacağını, bu sürenin bitiminde *görev süresinin aynı usulle dört yıl daha* uzatılabileceğinin öngörülmüş olması karşısında; söz konusu eğitim kurumlarında öğretmenlikte 4 yıllık görev süresi sona eren bir personelin yönetmelik kapsamındaki bir okulda devam etme isteğini Bakanlığa bildirmesi halinde Bakanlık tarafından hakkında somut bir değerlendirme yapılması ile görev süresinin uzatılıp uzatılmayacağına karar verilmesi gerekeceği açıktır.

Bu durumda; davacının anılan Yönetmelik kapsamında bulunan bir okula 4 yıl daha atanabilmesi önünde bir engel bulunduğu dair disiplin soruşturması, görevinde başarısızlığı veya yetersizliğine ilişkin somut veriler ortaya konulmadan, hakkında tesis edilen işlemde hukuka uygunluk bulunmadığı, ayrıca davacının 16/12/2022 tarihinde başöğretmen unvanı aldığı görülmekle, Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği 8. Maddesi uyarınca *öğretmenlikte veya yöneticilikte geçen dört ve sekiz yıllık sürenin hesabında; aynı proje okulunda aynı unvanla geçirilen hizmet sürelerinin toplamı* esas alınacağından, davacının başöğretmen unvanıyla 4 yılını tamamlamadığı anlaşılmalı dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin uygulanması halinde, 2025-2026 eğitim öğretim döneminde davacı ve öğrenciler yönünden hak kayıpları oluşabileceği, dolayısıyla telâfisi güç zararların meydana gelebileceği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın **yürütülmesinin durdurulmasına**, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **(7) gün içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi nezdinde itiraz yolu** açık olmak üzere, 01/07/2025 tarihinde oyçokluğuyla karar verildi.

**AZLIK(X):**

Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği ile getirilen düzenlemeye göre; bu Yönetmelik kapsamındaki bir eğitim kurumuna bir öğretmenin genel kural olarak 4 yıllık bir süre için görevlendirileceğinin, bu sürenin bitiminde ilgili öğretmenin öğretmenlik görevinin kendiliğinden sona ereceğinin, ancak istisnai hallerde görev süresinin 4 yıl daha uzatılabileceğinin öngörülmüş olduğunun anlaşılması karşısında; söz konusu eğitim kurumlarında öğretmenlikte 4 yıllık görev süresi sona eren bir personelin öğretmenlik görevinden ayrılması asıl olup, mevzuatta belirtilen görev süresi sona eren bir öğretmen hakkında öğretmenlik görevinin sonlandırılmasına idarece somut bir kriter belirleme zorunluluğu bulunmadığı ve tesis edilen işlemin takdir yetkisi kapsamında hukuka ve mevzuata uygun kullanıldığı sonuç ve kanaatine varılmaktadır.

Öte yandan; öğretmen, uzman öğretmen ve başöğretmen unvanları öğretmenlerin kariyerine yönelik olup, yönetmelikteki "aynı unvan" düzenlemesinden müdür, müdür yardımcılığı gibi unvanların kastedildiği anlaşılmalı, dava konusu işlemin hukuka ve mevzuata uygun bulunduğu gerekçesiyle yürütmenin durdurulması isteminin reddine karar verilmesi gerekirken aksi yöndeki çoğunluğun görüşüne katılmıyorum.

**T.C.  
UŞAK  
İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO : 2025/383**

167918

