

DAVACI VE YÜRÜTMENİN

DURDURULMASINI İSTEYEN : Eğitim ve Bilim İşgörenleri Sendikası (Eğitim-İş)

VEKİLİ : Av. Burak Sabuncu
[16927-29778-52317]UETS

DAVALILAR : 1- Milli Eğitim Bakanlığı

VEKİLİ :
2- İzmir Valiliği

VEKİLİ :

İSTEMİN KONUSU : İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4, 5 ve 6. maddeleri ile söz konusu işlemin dayanağı olan ve Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1, 2.2 ve 3. maddelerinin tamamının, 4.3 maddesinde yer alan "5 il" ibaresinin iptali ve yürütülmesinin durdurulması istenilmektedir.

DAVACININ İDDİALARI : Davacı Sendika tarafından; dava konusu düzenleyici işlemlerin, 7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun öngördüğü esaslara aykırı olduğu,

Dava konusu Genelge ile Duyuru hükümleri arasında çelişkiler bulunduğu; Genelge'de ilk aşamada, boş kadro olmaması nedeniyle görev yaptıkları ilçelerde atamaları resen yapılamayanların, il geneli için tercihte bulunabilecekleri, bu şekilde de atanamamaları halinde, il genelinde durumlarına uygun kadrolara resen atanabileceklerine dair düzenlemenin bulunduğu,

Buna karşın, Duyuru ile ilk aşamada görev yaptıkları ilçelere atamaları gerçekleştirilememiş olanların, bir grup ilçeye tercihte bulunma ve bu tercihlere de atanamamaları halinde, bu ilçelerden birine resen atanmaları esasının getirildiği, bunun da gerçekleşmemesi halinde, üçüncü aşamada, il genelinde tercihte bulunma ve resen atanmanın öngörüldüğü,

7528 sayılı Kanun'un 18. maddesinde yer alan ilçe gruplarının oluşturulması düzenlemesinin Duyuru'ya yansıtıldığı, ancak Kanun'un öngördüğü tercih sisteminin dikkate alınmadığı, yasal düzenleme ile norm kadro fazlası öğretmenlere, görev yaptıkları ilin tamamını kapsayacak şekilde tercihte bulunma imkanı getirildiği,

Ayrıca, dava konusu düzenleyici işlemlerdeki resen atamadan muafiyet getiren hükümler dayanaksız ve eşitlik ilkesine aykırı olduğu gibi, muafiyet getirilmesi gereken; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine ve engellilik durumlarına ilişkin olarak eksik düzenleme yapıldığı,

Keza, Genelge'nin 4. maddesinin 3. fıkrasında düzenlenen, norm kadro fazlası olan sözleşmeli öğretmenlerin, atanmak üzere tercihte bulunabilecekleri illerin beş ile sınırlandırılmasının da dayanağının bulunmadığı ve üst hukuk normlarına aykırı olduğu ileri sürülmektedir.

DAVALI İDARELERİN SAVUNMALARI : Davalı idareler tarafından; eğitim-öğretim faaliyetlerinin aksatılmadan yürütülebilmesi amacıyla resmi eğitim kurumlarının alanlar itibarıyla belirlenen öğretmen norm kadrolarında var olan insan kaynağının, ihtiyaca dair planlamalar çerçevesinde, etkili ve verimli kullanılması esas olduğundan, dava konusu Genelge'nin, ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin atama işlemleri ile ihtiyaç halinde il içinde yapılacak öğretmen görevlendirmeleri için yayımlandığı,



Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 53. maddesinde; norm kadro fazlası durumunda olan öğretmenler için, il genelinde yapılmakta olan yer değiştirme işlemlerinde, mazeret durumlarının dikkate alınması gerektiğine dair düzenleme bulunmadığı,

Ayrıca, Genelge'de atama aşamalarına yer verilerek, norm kadro fazlası olan öğretmenlerin, görev yaptıkları eğitim kurumlarının bağlı bulundukları ilçeler içerisinde başlamak üzere norm kadroya dahil edilmesinin amaçlandığı,

Keza, dava konusu düzenleyici işlemlerde belirtilen bir kısım personelin, atıl **durumda** olmadıkları dikkate alınarak, resen atamadan muaf tutuldukları,

Öte yandan, sözleşmeli öğretmenlerin, alanlarında en fazla ihtiyaç olan 5 il üzerinden tercihlerinin alınarak, sonradan norm kadro fazlası durumuna düşmemelerinin amaçlandığı,

Dava konusu düzenleyici işlemlerin; üst hukuk normlarına, maksata ve hizmet gereklerine aykırı herhangi bir husus içermediği savunulmuştur.

DANIŞTAY TETKİK HÂKİMİ : |

DÜŞÜNCESİ : İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 6. maddesinin (b) bendi ile Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğüne yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 3. maddesinin yürütülmesinin durdurulması; dava konusu düzenleyici işlemlerin diğer bölümleriyle ilgili yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay İkinci Dairesince, davalı idarelerin savunmaları alındıktan veya savunma için verilen süre geçtikten sonra incelenmesine karar verilen yürütmenin durdurulması istemi, savunmaların geldiği görülmekle yeniden incelendikten sonra gereği görüldü:

İNCELEME VE GEREKÇE :

MADDİ OLAY :

Davacı Sendika tarafından; İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4, 5 ve 6. maddeleri ile söz konusu işlemin dayanağı olan ve Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğüne yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1, 2.2 ve 3. maddelerinin tamamının, 4.3 maddesinde yer alan "5 il" ibaresinin iptali istemiyle incelenmekte olan dava açılmıştır.

İLGİLİ MEVZUAT :

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 128. maddesinin 1. fıkrasında; Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görüleceği; **2. fıkrasında** ise; memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği hükme bağlanmıştır.

Dava konusu işlemlerin tesis edildikleri tarih itibarıyla yürürlükte bulunduğu şekliyle **652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37. maddesinin 4. fıkrasında;** "Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamalarında uyulacak temel ilkeler, özür grupları, hizmet bölgeleri ve alanları, hizmet puanı ve diğer hususlara ilişkin usûl ve esaslar yönetmelikle belirlenir.";

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18. maddesinde; "(1) Öğretmenlerin yer



değiştirme suretiyle atamaları, her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılır. (2) Öğretmenlerin sağlık ve can güvenliği mazeretlerine bağlı yer değiştirmeleri yıl içinde yer değiştirme takvimine tabi olmaksızın, diğer mazeretlere bağlı yer değiştirmeleri ise yarıyıl ve/veya yaz tatilinde yapılır. (3) Öğretmenlerin mazeret durumlarına ve isteğe bağlı yer değiştirmeleri, Bakanlığın öğretmen ihtiyacı ve öğretmenin tercihi dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. (4) Mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme istekleri hizmet puanı yetersizliği nedeniyle yerine getirilemeyenlere, 657 sayılı Kanunun 72 nci maddesi kapsamına girenlerin hakları saklı kalmak kaydıyla, talepleri hâlinde istekte bulundukları yere atanmaya hak kazanıncaya kadar aylıksız izin verilebilir. Bu şekilde aylıksız izin verilen öğretmenler, bağlı bulundukları il/ilçe millî eğitim müdürlüklerine bu amaçla tahsis edilmiş bulunan boş öğretmen kadrolarına aylıksız izinli olmak şartıyla atanır. Bunların atandıkları bu kadrolar aylıksız izin süresiyle sınırlı olarak saklı tutulur. Ancak aylıksız izne ayrılan öğretmenler, üçüncü yılın sonuna kadar istedikleri yere atamalarının yapılamaması hâlinde durumlarına uygun boş öğretmen kadrolarına öncelikle atanır. (5) Öğretmenlerin atamaları, Bakanlıkça il/ilçe emrine veya doğrudan eğitim kurumuna yapılır. Bakanlıkça il/ilçe emrine atama yapılması hâlinde öğretmenlerin atandıkları ildeki görev yerleri, hizmet puanları dikkate alınarak il millî eğitim müdürünün teklifine göre valilerce belirlenir. (6) Kadrolarının bulunduğu eğitim kurumlarında norm kadro fazlası olan öğretmenler, il içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına yer değiştirme talebinde bulunabilir. Hizmet puanı yetersizliği nedeniyle talepte bulundukları eğitim kurumlarına atanamayanlar ile talepte bulunmayanların atamaları, öncelikle aynı ilçe grubu içerisinde boş norm kadrosu bulunan eğitim kurumlarına olmak üzere ilgili valilerce il içerisinde resen yapılabilir. (7) Öğretmenlerin isteğe ve mazeret durumlarına bağlı yer değiştirme suretiyle atamaları ile hizmet bölgeleri, hizmet alanları, ilçe grupları ve bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer hususlar Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." düzenlemesine yer verilmiştir.

18/06/2014 günlü, 29034 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Eğitim Kurumları Yönetici ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmelik'in** "Norm kadro sayıları değişen eğitim kurumları" başlıklı **26. maddesinde**; "(1) (Değişik: 17/10/2016-2016/9488 K) Eğitim kurumlarının norm kadro sayılarının bu Yönetmelikte belirlenen norm kadro kriterleri çerçevesinde değişmesi hâlinde, değişikliğe konu olan eğitim kurumlarının norm kadro sayıları ekim ayında **yeniden** belirlenir. Bakanlık ihtiyaç duyulan hallerde bu ay dışında da eğitim kurumlarının norm kadro sayılarını yeniden belirleyebilir. (2) Yeni açılan **eğitim** kurumları ile yeni derslik/şube açılan veya kapatılan mevcut eğitim kurumlarının norm kadroları süre aranmaksızın belirlenir. (3) Eğitim kurumlarının yönetici ve öğretmen norm kadro sayılarının azalması nedeniyle norm kadro fazlası olan yönetici ve öğretmenler hakkında, ilgili atama ve yer değiştirme mevzuatı hükümleri uygulanır." hükmü bulunmaktadır.

17/04/2015 günlü, 29329 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin** "İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı **53. maddesinde**; "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün/eğitim kurumunda uygulanmakta olan mesleki ve teknik eğitim alanının kapanması, program değişikliği, Bakanlığın öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders/alan kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına mazeretleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanır. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il



içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanır. İl içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanların atamaları, bulundukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına yapılabilir; bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanır. (3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı, öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda fazlalık, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderilir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce resen belirlenir..." hükmüne yer verilmiş;

03/08/2016 günlü, 29790 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmelik'in** "İhtiyaç fazlası sözleşmeli öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı **18. maddesinin 2. fıkrasında**; "İhtiyaç fazlası konumda bulunan sözleşmeli öğretmenler, istekleri ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atamaya esas puan üstünlüğüne göre il içinde alanlarına uygun eğitim kurumlarına valiliklerce atanır. Sözleşmeli öğretmenlerin sözleşmeleri, görev yaptıkları il içinde alanında ihtiyaç olmaması ya da öğretmenlerin bu fıkra göre yapılması öngörülen görev yeri değişikliğini kabul etmemeleri hâlinde sona erer." şeklindeki düzenleme ile ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değişikliğine ilişkin usul ve esaslar belirlenmiştir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun "Yürütmenin durdurulması" başlıklı **27. maddesinin 1. fıkrasında**, Danıştayda veya idari mahkemelerde dava açılmasının dava edilen idari işlemin yürütülmesini durdurmayaacağı; **2. fıkrasında**, Danıştay veya idari mahkemelerin, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebileceği, yürütmenin durdurulması kararlarında idari işlemin hangi gerekçelerle hukuka açıkça aykırı olduğu ve işlemin uygulanması halinde doğacak telafisi güç veya imkânsız zararların neler olduğunun belirtilmesinin zorunlu olduğu hükümlerine yer verilmiştir.

Dava konusu **Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünce** yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, **26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1 maddesinde**; "Öğretmenlerin tercihleri, öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için alınacak ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işlemi gerçekleştirilecektir. Bu şekilde yapılan atama sonucunda ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, ilçe içerisinde boş norm kadro kalması halinde, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere ilçe içerisinde resen yapılacaktır."; **2.2 maddesinde**; "İlçe içerisinde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin görev yaptıkları il içerisinde alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için tercihleri alınacaktır. Atamalar tercih ve hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacaktır. Ataması gerçekleşmeyen öğretmenler ile



başvuruda bulunmayan öğretmenlerin atamaları, hizmet puanı en az olandan başlamak üzere il içerisinde resen yapılacaktır."; **3. maddesinde**; "Öğretmenlerden; a) Aylıksız izin ve hastalık iznine ayrılanlar ile geçici olarak görevlendirilen öğretmenlerin yerine alanında veya istemeleri halinde alanı dışında görevlendirilenlerden en az aylık karşılığı ders görevi verilenlerin, b) Eğitim kurumu yöneticiliğine geçici olarak görevlendirilenlerin, c) İl/ilçe millî eğitim müdürlüklerinde geçici olarak görevlendirilenlerin il içinde resen atamaları yapılmayacaktır."; **4.3 maddesinde**; "Bu şekilde ataması gerçekleştirilemeyen sözleşmeli öğretmenlerin atamaları, Bakanlıkça belirlenen alanlarında en fazla ihtiyaç bulunan 5 il üzerinden sözleşmeli öğretmenin tercihi alınarak öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına yapılacaktır.";

İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4. maddesinde; "Birinci Aşamada; a. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler kadrosunun bulunduğu ilçe içindeki eğitim kurumları arasından tercih yapabilecektir. b. Tercih yapmayan veya tercihi yerleşemeyen öğretmenler ilçesindeki boş kalan eğitim kurumlarına resen atanacaklardır. c. Birinci aşamada ataması gerçekleşen öğretmenler ikinci ve üçüncü aşamaya başvuru yapamayacaktır."; **5. maddesinde**; "İkinci Aşamada; a. Yerleşim yeri özellikleri bakımından bütünlük arz eden Balçova, Bayraklı, Bornova, Buca, Çiğli, Gaziemir, Güzelbahçe, Karabağlar, Karşıyaka, Konak ve Narlıdere ilçesi tek bir ilçe olarak değerlendirilecektir. Bu ilçelerde görevli norm kadro fazlası öğretmenler, yine bu ilçelerdeki eğitim kurumları arasından boş kalan kontenjanları tercih edebileceklerdir. b. Tercih yapmayan veya tercihi yerleşemeyen öğretmenler yerleşim yeri özellikleri bakımından bütünlük arz eden Balçova, Bayraklı, Bornova, Buca, Çiğli, Gaziemir, Güzelbahçe, Karabağlar, Karşıyaka, Konak ve Narlıdere ilçeleri içerisinde boş kalan eğitim kurumlarına resen atanacaklardır. c. İkinci aşamada ataması gerçekleşen öğretmenler üçüncü aşamaya başvuru yapamayacaktır."; **6. maddesinde**; "Üçüncü Aşamada; a. Her iki atama sonucunda yerleşemeyen öğretmenler için il geneli tüm ilçelerdeki boş kalan kontenjanlar tercihe açılacaktır. Bu aşamada da tercihi yerleşemeyen veya tercih yapmayan öğretmenler il içinde resen atanacaklardır. b. 2024/57 sayılı Genelgenin 3 üncü maddesinde kapsamında; -Aylıksız izin ve hastalık iznine ayrılanlar ile geçici olarak görevlendirilen öğretmenlerin yerine alanında veya istemeleri halinde alanı dışında görevlendirilenlerden en az aylık karşılığı ders görevi verilenlerin, -Eğitim kurumu yöneticiliğine geçici olarak görevlendirilenlerin, -İl/ilçe millî eğitim müdürlüklerinde geçici olarak görevlendirilenlerin il içinde resen atamaları yapılmayacaktır." düzenlemesine yer verilmiştir.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

Dava konusu Duyuru'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4 ve 5. maddeleri ile 6. maddesinin (a) bendi ile Genelge'nin 2.1 ve 2.2 maddeleri yönünden uyumsuzluk incelendiğinde;

Dava konusu Duyuru'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4. maddesi ile 6. maddesinin (a) bendi ile Genelge'nin 2.1 ve 2.2 maddelerinde; ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin atanma tercihlerinin, öncelikle kendi görev yaptıkları ilçe içerisinde, alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için alınacağı ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işleminin gerçekleştirileceği, bu şekilde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin, ilçe içerisinde boş norm kadro kalması halinde, bu kadrolara resen atanacakları; ilçe içerisinde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin tercihlerinin, bu defa, il içerisinde, alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumları için alınacağı ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işleminin gerçekleştirileceği, bu şekilde ataması gerçekleşmeyen öğretmenlerin, il içerisinde boş norm kadro kalması halinde, bu kadrolara resen atanacakları yolunda düzenleme yapılmış,

7528 sayılı Öğretmenlik Mesleği Kanunu'nun 18. maddesinin 5. fıkrasının amir hükmüne



uygun olarak, bahse konu Duyuru'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 5. maddesinde; norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerden kadrolarının bulunduğu ilçe içerisinde atamaları yapılamayanların atanma tercihlerinin, ilden önce, oluşturulan ilçe grubu için alınacağı ve hizmet puanı üstünlüğüne göre atama işlemlerinin gerçekleştirileceği belirtilmiştir.

Üst hukuk normu niteliğindeki Yönetmelik düzenlemelerinde; ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlere yönelik il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda, fazlalığın, il içinde zamana bağlı olmaksızın yapılacak yer değiştirmelerle giderileceği, fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanlar ile tercihlerine atanamayanların görev yerlerinin, il içinde valiliklerce resen belirleneceğiyer verilmiştir.

Dava konusu düzenleyici işlemlerde; norm kadro fazlası durumunda bulunan ve hizmet puanı yüksek olan öğretmenlerin, mağduriyet yaşamamaları adına, görev yapmakta oldukları ilçe ve ilçe grubu içinde, alanlarında ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına öncelikli olarak atamaları; bunun mümkün olmaması durumunda ise, hizmet puanı düşük olandan başlamak üzere, il içinde değerlendirilmeleriöngörülmüştür.

Bu itibarla ihtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin, il içinde yapılacak atamalarına yönelik usul ve esasların belirlendiği dava konusu düzenleyici işlemlerin; yayımlanma amacı, konusu ve kapsamı ile mer'i mevzuat hükümleri dikkate alındığında, düzenleme tarihi itibarıyla yürürlükte bulunan üst hukuk normlarına paralel hükümler içermeleri nedeniyle iptali istenilen kısımlarında hukuka aykırılık görülmemiştir.

Dava konusu Duyuru'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 6. maddesinin (b) bendi ile Genelge'nin 3. maddesi yönünden uyumsuzluk incelendiğinde;

Dava konusu Duyuru'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 6. maddesinin (b) bendi ile Genelge'nin 3. maddesinde, öğretmenlerden;

a) Aylıksız izin ve hastalık iznine ayrılanlar ile geçici olarak görevlendirilen öğretmenlerin yerine alanında veya istemeleri halinde alanı dışında görevlendirilenlerden en az aylık karşılığı ders görevi verilenlerin,

b) Eğitim kurumu yöneticiliğine geçici olarak görevlendirilenlerin,

c) İl/ilçe millî eğitim müdürlüklerinde geçici olarak görevlendirilenlerin il içinde resen atamalarının yapılmayacağı yolunda düzenleme yapılmıştır.

Hukuk düzenimizde normlar hiyerarşisi; Anayasa, Kanun, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi, yönetmelik ve adsız düzenleyici (karar, tebliğ, sirküler, esaslar, genel emir, tarife, ilke kararı, yönerge, talimat ve genelge gibi) işlemler olarak sıralanmakta ve denetime esas hiyerarşi de bu şekilde kabul edilmektedir. Anılan hiyerarşinin anlamı, alt normun üst normlara aykırı hükümler taşıyamayacağıdır. İdare Hukukunun temel ilkeleri uyarınca; normlar hiyerarşisinde kanunlardan sonra gelen ve idarelerin, takdir yetkisini kullanarak yaptıkları yönetmelik, tebliğ, genelge ve yönerge gibi düzenleyici işlemler; bir üst hukuk kuralının uygulanmasını göstermek amacıyla ve onlara aykırı hükümler içermemek şartıyla "açıklayıcı" hükümler taşıyan, dayanağı olan mevzuatta yer alan hükümlere aykırı düzenleme içermeyen, genel düzenleyici işlemlerdir ve idare tarafından, anılan düzenleyici işlemler tesis edilirken, üst hukuk normlarına açıklık getirilmesi ve bu normlarca çizilen çerçeve içerisinde, teknik detayların belirlenmesi, uygulamadaki belirsizliklerin giderilmesi amaçlanmalıdır. "Kanuni idare ilkesi" ve normlar hiyerarşisi uyarınca, idarenin eylem ve işlemlerinin bir kanuna dayanması, bu eylem ve işlemlerinin kanuna aykırı olmaması, idarenin kanun ile kendisine verilen yetkiyi kanuna uygun olarak kullanması gerekmektedir. İdarelerin düzenleme yetkisinin, yasalarla getirilen hükümleri aşacak veya daraltacak bir biçimde kullanılamayacağı da idare hukukunun en temel ilkelerindendir.

Bu durumda, ihtiyaç ve norm fazlası öğretmenlerden, dava konusu düzenleyici işlem



kapsamında olanlarının il içinde resen atamalarının yapılmayacağı hususunda, Kanun ile verilen bir yetkiye dayanmadan hazırlanan, başka bir ifadeyle yasal dayanağı bulunmayan dava konusu düzenleyici işlemlerde, üst hukuk normlarına ve hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Dava konusu Genelge'nin 4.3 maddesinde yer alan "5 il" ibaresi yönünden uyumsuzluk incelendiğinde;

Dava konusu Genelge'nin 4.3 maddesinde; il içinde ataması gerçekleştirilemeyen sözleşmeli öğretmenlerin atamalarının, Bakanlıkça belirlenen, alanlarında en fazla ihtiyaç bulunan 5 il üzerinden tercihleri alınarak, öğretmen ihtiyacı bulunan eğitim kurumlarına yapılacağı belirtilmiştir.

Düzenleme ile ihtiyaç ve norm fazlası olan sözleşmeli öğretmenlerin; alanlarında, hizmetlerine en fazla ihtiyaç olan illere atanmaları sağlanarak, yeniden norm kadro fazlası durumuna gelmemelerinin amaçlandığı anlaşılmakta olup, düzenlemede, üst hukuk normları ile kamu yararı ve hizmet gereklerine aykırılık görülmemiştir.

Nitekim, 16/01/2025 günlü, 32784 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Sözleşmeli Öğretmen İstihdamına İlişkin Yönetmelik'in 14. maddesinin 4. fıkrasında aynı düzenlemeye yer verilmiştir.

KARAR SONUCU :

Açıklanan nedenlerle;

1. 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Kanun ile değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında öngörülen şartların birlikte gerçekleştiği anlaşıldığından; **YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİNİN KISMEN KABULÜ** ile İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 6. maddesinin (b) bendi ile Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğüne yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 3. maddesinin **YÜRÜTÜLMESİNİN DURDURULMASINA**,

2. 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinde öngörülen şartlar gerçekleşmemiş olduğundan; İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü tarafından yayımlanan 2024 yılı Norm Kadro Fazlası Öğretmenlerin Yer Değiştirme Duyurusu'nun "B-Başvurular" başlıklı bölümünün 4 ve 5. maddeleri ile 6. maddesinin (a) bendine ve Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğüne yayımlanan "İhtiyaç ve Norm Kadro Fazlası Öğretmenler" konulu, 26/08/2024 günlü, 2024/57 sayılı Genelge'nin 2.1 ve 2.2 maddeleri ile 4.3 maddesinde yer alan "5 il" ibaresine ilişkin **YÜRÜTMENİN DURDURULMASI İSTEMİNİN REDDİNE**,

3. Bu kararın tebliğini izleyen günden itibaren **7 (yedi) gün** içerisinde **Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna itiraz yolu** açık olmak üzere, **26/02/2025** tarihinde **oybirliğiyle** tarihinde karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

Üye

Üye

