

T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

TEMYZ EDEN (DAVACI) : ... temsilen E itim ve Bilim İ görenleri
Sendikası

VEK L : Av. Burak Sabuncu
UETS Kodu:

KAR İ TARAF (DAVALILAR) : 1- Millî E itim Bakanlı ı
UETS Kodu:

VEK L :
2- İ kadım Kaymakamı ı
VEK L :
İ Millî E itim Müdürlü  - SAMSUN

STEM N KONUSU : Danı tay Onikinci Dairesinin 25/04/2023 tarih ve E:2020/4173,
K:2023/2183 sayılı kararının temyizen incelenerek bozulması istenilmektedir.

YARGILAMA SÜREC :

Dava konusu istem: Samsun Rotary Kulübü Bilim ve Sanat Merkezinde teknoloji ve tasarım dersi  retmeni olan yeleri davacının, Mart 2020 - Haziran 2020 tarihleri arasındaki ek ders ücretinin ödenmesi talebinin reddine ili kin İ kadım Kaymakamı ı İçe Millî E itim Müdürlü nn 14/08/2020 tarih ve E.10650138 sayılı i lemi ile dayana ı Millî E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü nn 26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı Genel Yazısı'ndaki; "2- Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile hafta içi günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılı mı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılı mı sayılması" ibaresinin iptali ve yoksun kaldı ı mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istenilmi tir.

Daire kararının zeti: Danı tay Onikinci Dairesinin 25/04/2023 tarih ve E:2020/4173,
K:2023/2183 sayılı kararıyla;

1 sayılı Cumhurba kanlı ı Kararnamesi'nin 301. maddesi, 439 sayılı Millî E itim Bakanlı ına Ba lı Yüksek ve Orta Dereceli Okullar  retmenleri le İ kokul  retmenlerinin Haftalık Ders Saatleri ile Ek Ders cretleri Hakkında Kanun'un Ek 1. maddesi, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 89., 99., 100. ve 176. maddeleri, 01/12/2006 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı eki Millî E itim Bakanlı ı Yönetici ve  retmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine li kin Karar'ın 1., 4., 5., 6., 16. ve 25. maddeleri, Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun 2019/1 sayılı kararının "Ders görevinin yapılı mı sayılaca ı hâller" ba lıklı 2. maddesi, 2020/4 sayılı Cumhurba kanlı ı Genelgesi, Millî E itim Bakanlı ı Bilim ve Sanat Merkezleri Yönergesi'nin 15. maddesi hükümlerine yer verildikten sonra,

439 sayılı Kanun'un Ek 1. maddesi ve 657 sayılı Kanun'un 89. maddesi uyarınca  retmenlere aylıkları kar ılı nda ders görevi verilmesinin yanında, "ek ders" görevi verilmesinin de mümkün oldu u, bu ekilde ek ders görevi yapanlara, 657 sayılı Kanun'un 176. maddesine göre



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

ek ders ücreti ödenece i; aynı Kanun'un 89. maddesi uyarınca ek ders görevine ili kin usul ve esasların belirlenmesi hususunda Cumhurba kanına yetki verildi i, bu yetki kapsamında Cumhurba kanı tarafından çıkartılan 2020/4 sayılı Genelge ile de uzaktan e itim usulünün uygulanabilece ine, buna dair usullerin Bakan tarafından belirlenece ine karar verildi i; Bakanlık tarafından 2020/4 sayılı Cumhurba kanlı ı Genelgesi uyarınca çıkartılan Millî E itim Bakanlı ı Covid-19 Kapsamında Esnek Çalı maya li kin Usul ve Esaslar ile idari izinli sayılanların belirlendi i, dönü ümlü çalı anların göreve gelmediklerinde idari izinli sayıldıkları; ancak, uzaktan çalı anların idari izinli sayıldıklarına ili kin bir esasa yer verilmedi i,

Öte yandan, 657 sayılı Kanun'un 99. maddesinde, haftalık 40 saatlik çalı ma süresi belirlenirken, cumartesi ve pazar günlerinin tatil olmak üzere düzenlenece i belirtilmi ise de, maddenin devamında yer alan "Ancak, bu kanuna, özel **kanunlara**, Cumhurba kanlı ı kararnamelerine veya bunlara dayanılarak çıkarılacak yönetmeliklerle, kurumların ve hizmetlerin özellikleri dikkate alınmak suretiyle farklı çalı ma süreleri tespit olunabilir" hükmü ile çalı ma saatlerinin sadece hafta içi de il, duruma göre hafta sonunu da kapsayacak ekilde farklı günlerde düzenlenebilece i, dolayısıyla Millî E itim Bakanlı ının yönetici, ö retmen, uzman ve usta ö reticileri ile di er görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti kar ılı nda okutacakları ve okutmu sayılacakları haftalık ders saatlerinin, sadece hafta içi de il, duruma göre hafta sonunu da kapsayacak ekilde belirlenebilece i kuralı getirildi inden, davacının ek ders ücreti ödenmesi ba vurusunun reddine ili kin i lemde ve cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile hafta içi günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılmı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılmı sayılmasına ili kin düzenlemede hukuka aykırılık bulunmadı ı gerekçeleriyle, davanın reddine karar verilmi tir.

TEMY Z EDEN N DD ALARI : Davacı tarafından, Millî E itim Bakanlı ı'nca idari izin verdi i 23-27 Mart tarihlerine ili kin mali hak kaybı ya anmayaca ının belirtildi i, ancak dava konusu i lemle bu uygulamalara yönelik ücretlerin ödenmedi i, bu durumun Hakem Kurulu Kararı'na aykırı oldu u, aynı kapsamda uzatılan idari izinlerde Genel Yazı'nın 2. maddesiyle cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile hafta içi ders dı ı e itim ve nöbet görevlerinin yapılmamı sayıldı ı, rutin müfredat dı ındaki ders görevlerinin belirli tarihler arasında durduruldu u ve bu sürelerle ili kin ek ders ücretlerinin ödenmeyece inin kararla tırıldı ı, daha sonraki yazılarla ek ders görevlerinin yapılmı sayılaca ı ve ödemelerin yapılaca ı tarihin uzatıldı ı; Bilim Sanat Merkezlerinin özel yetenekli ö rencilere BEP'e (özelle tirilmi e itim programı) göre e itim veren özel kurumlar oldu u ve ö retmenlerinin ba ka bir kurumda ders dı ı görevlendirilmesinin söz konusu olmadı ı, mevzuatta cumartesi ve pazar günlerinin de i günü oldu u durumların bulundu u, bu nedenle hakem kurulu kararındaki i günü kavramı içinde olması gerekti i; ö retmenlerin ders görevlerinin valilik/kaymakamlık onayıyla verilen ders programlarına göre gerçekleştirilmi i ve bu programlarda a ırlıklı olarak hafta sonu yerine getirilecek aylık kar ılı ı ve ek derslerin yer aldı ı, COVID-19 öncesinde bu usullere göre belirlenen ek ders ücretlerinin dava konusu i lemle mart-haziran ayları arasında ödenmedi i, COVID-19 nedeniyle yüz yüze e itim



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

yapılmaması ve idari izinli olunmasına rağmen, aynı durumda olanlarla birlikte ders görevlerinin yapılması sayılması ve ek ders ödenmesi gerekirken ödeme yapılmadığı, Millî Eğitim Bakanlığının esnek çalışma usul ve esaslarının mali ve özlük hakların saklı olduğu düzenlediği, dava konusu işlemin Kamu Görevlileri Hakem Kurulu'nun ders görevinin yapılması sayılacağı hâller başlıklı maddesine aykırı olduğu ve söz konusu kurul kararında genel idari izin veya ö renci izinleri nedeniyle fiilen yapılamayan eğitim öğ retim faaliyetlerinin yapılması sayılacağı ve ücretlerinin ödeneceğ ini güvence altına alındığı, bu nedenle dava konusu düzenleyici iş lemin Kamu Hakem Kurulu kararını iş levsiz hâle getirdiğ i ileri sürülmektedir.

KAR İTARAFIN SAVUNMASI : Davalı idare tarafından, Bilim ve Sanat Merkezleri Yönergesinde çalışma saatlerinin hafta sonlarını da kapsayacak şekilde düzenlenmesinin hukuki bir karar olduğunu bulunmadığı, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 99. maddesine göre memurların haftalık çalışma süresinin genel olarak 40 saat olduğu ve bu sürenin Cumartesi ve Pazar günleri tatil olmak üzere düzenlendiğ i, farklı çalışma sürelerinin ancak kanun, özel kanun, Cumhurbaşkanlığı kararnamesi veya bunlara dayanılarak çıkarılacak yönetmeliklerle belirlenebileceğ i, dolayısıyla yönerge düzeyindeki bir düzenlemenin bu anlamda hukuki bir geçerliliğ ini olmadığını; aynı Kanunun 176. maddesinde normal çalışma saatleri ve günlerinde yerine getirilen ders görevleri için farklı, yarıyıl ve yaz tatilleri ile cumartesi ve pazar günlerinde yerine getirilen ders görevleri için farklı ek ders ücreti gösterge rakamları belirlenmesinin, cumartesi ve pazar günlerinin öğ retmenler bakımından tatil olarak belirlendiğ ini bir göstergesi olduğu; Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun ilgili kararında geçen "ders yılı içerisindeki iş günlerinde genel idari izinli olmaları sebebiyle eğitim ve öğ retim faaliyetlerini fiilen yerine getiremeyen yönetici ve öğ retmenlerin görevlerini yapmaları sayılacakları" hükmünün, ders görevinin yapılması sayılacağı günlerin hafta içi çalışma günleri olduğu ifade ettiğ i, cumartesi ve pazar günlerinin zaten 657 sayılı Kanunda tatil olarak düzenlendiğ i, bu nedenle o günlere rastlayan genel idari izinlere baş lı olarak ayrıca tatil edilmelerinin söz konusu olamayacağı, cumartesi ve pazar günleri için de genel idari izin uygulanmasının amaçlanması hâlinde, hükümde "iş günlerinde" ibaresine yer verilmesine gerek duyulmayacağı, bu çerçevede, bilim ve sanat merkezlerinde görev yapan öğ retmenlerin, Covid-19 salgını nedeniyle eğitim kurumlarının tatil edildiğ i süreçte cumartesi ve pazar günlerine denk gelen ders görevlerini yapmaları sayılmamalarının, söz konusu Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararına aykırılık teşkil etmediğ i savunulmaktadır.

DANI TAY TETKİK HÂKİM

DÜ ÜNCES

Temyiz isteminin kısmen kabulüyle, Daire kararının; dava konusu bireysel iş lemin, dayanağı Genel Yazı'nın "*Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile*" ibaresinin ve davacının yoksun kaldığı mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi talebi bakımından davanın reddine dair kısımlarının bozulması; temyiz isteminin diğer kısımları ise reddedilerek Daire kararının bu kısımlarının onanması gerektiğ i dü ünülmektedir.

TÜRK MİLLET ADINA



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

Karar veren Danı tay dari Dava Daireleri Kurulunca, Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra gere i görü üldü:

NCELEME VE GEREKÇE :

MADD OLAY :

COVID-19 salgını sürecinde alınan tedbirler kapsamında, Millî E itim Bakanlığı Personel Genel Müdürlü ü'nün 13/03/2020 tarih ve E.5497866 sayılı i lemiyle; 06-10 Nisan 2020 tarihlerinde uygulanması planlanan ikinci ara tatilin 16-20 Mart 2020 tarihlerine alınmasına, 23-27 Mart 2020 tarihlerinde ise uzaktan e itim yapılmasına karar verilmi tir. Bu süreçte e itim kurumları tatil edilmi , yönetici ve ö retmenlere genel idari izin verilmi tir. Ayrıca, 16-20 Mart 2020 tarihleri arasında mesleki *çalı malar* yapılmı sayılarak ö retmenlerin 15 saat ek ders ücretinden yararlandırılmalarına, 23-27 Mart 2020 tarihleri arasında ise üzerlerinde bulunan aylık kar ılı ı ders ve varsa ek ders görevlerini yerine getirmi sayılmalarına karar verilmi tir.

Daha sonra, Millî E itim Bakanlığı r'nın 26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı i lemiyle; 16-27 Mart 2020 tarihleri arasındaki tatil süresinin 30/04/2020 tarihine kadar uzatılmasına, bu süreçte uzaktan e itimin devam etmesine, ö retmenlerin esnek çalı ma esasları çerçevesinde uzaktan e itime devam etmek kaydıyla genel idari izinli sayılmalarına karar verilmi tir. Aynı i lemle, idari izinli sayılan ö retmenlerin bu süreçte üzerlerinde bulunan aylık kar ılı ı ders ve ek ders görevlerini yerine getirmi sayılmalarına hükmedilmi tir. Ancak, i lemin 2. maddesi uyarınca cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile hafta içi günlerdeki ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılmı sayılmayaca ı; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılmı sayılaca ı belirtilmi tir.

Davacı, Samsun Rotary Kulübü Bilim ve Sanat Merkezi'nde teknoloji ve tasarım dersi ö retmeni olarak görev yapmakta olup, Mart 2020-Haziran 2020 tarihleri arasında ek ders ücreti ödenmedi i gerekçesiyle ba vuruda bulunmu tur. İ kadım Kaymakamı ı lçe Millî E itim Müdürlü ü'nün 14/08/2020 tarih ve 10650138 sayılı i lemiyle, cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri için ödeme yapılmayaca ı gerekçesiyle ba vurusu reddedilmi tir. Bunun üzerine davacı, ba vurunun reddine ili kin i lemin ve dayana ı olan Millî E itim Bakanlığı Personel Genel Müdürlü ü'nün 26/03/2020 tarih ve 5906495 sayılı i leminin 2. maddesinde yer alan; *"Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile hafta içi günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılmı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılmı sayılması"* ibaresinin iptali ile yoksun kaldı ı mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle temyizen incelenen dava açılmı tir.

LG L MEVZUAT :

10/07/2018 tarih ve 30474 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 1 sayılı Cumhurba kanlı ı Kararnamesi'nin Millî E itim Bakanlığı nın düzenlendi i onuncu bölümünün "Görevler" ba lıklı **301. maddesinde**; okul öncesi, ilk ve orta ö retim ça ndaki ö rencileri bedenî, zihnî, ahlakî, manevî, sosyal ve kültürel nitelikler yönünden geli tiren ve insan haklarına dayalı toplum yapısının ve küresel düzeyde rekabet gücüne sahip ekonomik sistemin gerektirdi i bilgi ve becerilerle donatarak gelece e hazırlayan e itim ve ö retim programlarını tasarlamak, uygulamak,



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

güncellemek; ö retmen ve ö rencilerin e itim ve ö retim hizmetlerini bu çerçevede yürütmek ve denetlemek, e itim ve ö retimin her kademesi için ulusal politika ve stratejilerin belirlenmesi amacıyla gerekli çalı maları yapmak, uygulamak, uygulanmasını izlemek ve denetlemek, ortaya çıkan yeni hizmet modellerine göre güncelleyerek geli tirmek, Millî E itim Bakanlı ının görev ve yetkileri arasında sayılmı tır.

12/03/1964 tarih ve 11654 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 439 sayılı Millî E itim Bakanlı na Ba lı Yüksek ve Orta Dereceli Okullar Ö retmenleri le İlkokul Ö retmenlerinin Haftalık Ders Saatleri ile Ek Ders Ücretleri Hakkında Kanun'un **Ek 1. maddesinde**; "Anaokullarında, anasınıflarında, yeti tirme yurtlarında, okuma yazma kurslarında, gezici köy kurslarında görevli ö retmenler ile ilkö retim kurumlarında görevli sınıf ö retmenleri aylıkları kar ılı nda haftada 18 saat, bran ö retmenleri 15 saat ders okutmakla yükümlüdür. Bunlara; kanun, tüzük, yönetmelik ve e itim programlarında verilen görevlerin yerine getirilebilmesi için zorunlu olarak ek ders görevi verilir.

Belirtilen kurumlarda ö retmen ve yönetici olarak görev alanlarladı er e itim kurumlarında ve Millî E itim Bakanlı ı merkez ve ta ra te kilatında görev alanlardan kimlerin zorunlu ek ders görevi alaca ı ve haftalık çalı malarının ne kadarının zorunlu ek ders görevinden sayılaca ı; birden fazla sınıf okutan ö retmenlere verilecek haftalık zorunlu ders görevinin sayısı, ö retmen ve yöneticilere haftada verilecek zorunlu ek ders sayısı ve di er hususlar 657 sayılı Devlet Memurları **Kanununun** 89 uncu maddesi hükümleri uyarınca düzenlenir.

İkinci fıkrada belirtilenlere ilave olarak, E itim ve Ö retim Hizmetleri Sınıfına dahil denetim elemanlarına da ek ders ücreti ödenir.

Hazırlık ve plan çalı maları kar ılı nda ö retmenlere, haftada 3 saati geçmemek kaydıyla, aylık ve ücret kar ılı ı okuttukları her 10 saat için 1 saat ek ders ücreti ayrıca ödenebilir.

Yarıyıl ve yaz tatillerinde yapılan ders görevleri, ders görevinin yapılmı sayılaca ı haller ile yüz yüze yapılan ders görevleri dı ndaki ek ders görevleri hariç, örgün ve yaygın e itim kurumlarında aylık kar ılı ı ders görevini doldurmayanlara ek ders ücreti ödenmez." hükmüne,

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun **89. maddesinde**; "Her derecedeki e itim ve ö retim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın e itim yapan kurumlarda ve benzeri kurulu larda ö retmen veya ö retim üyesi bulunmaması halinde ö retmenlere, ö retim üyelerine veya di er memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebilir. Ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve di er hususlar Cumhurba kanı kararı ile tespit olunur ("Bakanlı ın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu tarafından belirlenir" ekinde iken, 02/07/2018 tarih ve 703 sayılı KHK'nın 182. maddesiyle "Cumhurba kanı" ekinde de i tirilmi tir) hükmüne; aynı Kanun'un **99. maddesinde**; "Memurların haftalık çalı ma süresi genel olarak 40 saattir. Bu süre Cumartesi ve Pazar günleri tatil olmak üzere düzenlenir. Ancak bu kanuna, özel kanunlara, Cumhurba kanlı ı kararnamelerine veya bunlara dayanılarak çıkarılacak yönetmeliklerle, kurumların ve hizmetlerin özellikleri dikkate alınmak suretiyle farklı çalı ma süreleri tespit olunabilir. Cumhurba kanı, yurt dı ı kurulu larda hizmetin gerektirdi i hallerde, hafta tatilini Cumartesi ve Pazardan ba ka günler olarak tespit



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

edebilir." hükmüne; yine aynı Kanun'un **100. maddesinde**; "Günlük çalı manın ba lama ve bitme saatleri ile ö le dinlenme süresi, bölgelerin ve hizmetin özelliklerine göre merkezde Cumhurba kanınca, illerde valiler tarafından tesbit olunur" hükmüne; **176. maddesinde**; "Bu Kanunun 89 uncu maddesine göre kendilerine ders görevi verilenlere, ders saati ba ına gündüz ö retimi için 140, örgün ve yaygın e itim kurumlarında yarıyıl ve yaz tatillerinde, cumartesi ve pazar günleri ile saat 18.00'den sonra ba layan ö retim faaliyetleri için 150 gösterge rakamının bu Kanuna göre belirlenen aylık katsayısı ile çarpımından olu an miktar üzerinden ek ders ücreti ödenir. Bu ücretler, özel e itime muhtaç ö rencilerin e itim ve ö retim gördü ü kurumlarda görevli ö retmen ve yöneticiler ile bu ö rencilere yönelik olarak açılan özel sınıf ö retmenlerine ve cezaevlerinde görevli ö retmenlere %25, Millî E itim Bakanlığı Örgün ve Yaygın E itimi Destekleme ve Yeti tirme Kursları Yönergesi kapsamında görev alan yönetici ve ö retmenlere %100 fazlasıyla ödenir. ..." hükmüne yer verilmi tir.

16/12/2006 tarih ve 26378 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 01/12/2006 tarihli Bakanlar Kurulu Kararı eki Millî E itim Bakanlığı Yönetici ve Ö retmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine li kin Karar'ın;

"Amaç" ba lıklı **1. maddesinde**, "Bu Kararın amacı, Millî E itim Bakanlığı ının yönetici, ö retmen, uzman ve usta ö reticileri ile di er görevlilerinin aylık ve ek ders ücreti kar ılı nda okutacakları ve okutmu sayılacakları haftalık ders saatlerinin sayısını, ders görevi alacakların niteliklerininve di er hususları düzenlemektir.",

"Tanımlar" ba lıklı **4. maddesinde**, "Bu Kararda geçen;

b) Aylık kar ılı ı ders görevi: Aylık kar ılı nda okutulmak zorunda olunan dersleri,

e) Ders yılı: Derslerin ba ladı ı günden derslerin kesildi i güne kadar geçen ve iki dönemi kapsayan süreyi,

f) Ek **ders** görevi: Aylık kar ılı ı ders görevi dı nda ek ders ücreti kar ılı nda okutulan dersleri,

k) Tam gün tam yıl e itim: Meslekî ve teknik örgün ve yaygın e itim kurumlarının fizikî kapasitelerinden azamî derecede yararlanılması amacıyla hafta sonu, yarıyıl ve yaz tatilleri de dâhil olmak üzere 07.00-24.00 saatleri arasında fiilen yapılan e itim ve ö retimi,

n) Yüz yüze e itim: letmelerde meslek e itimi ve staj kapsamında yapılan ders görevleri ile, ilgili mevzuatı çerçevesinde belirlenen müfredat kapsamında öngörülen teorik ve uygulamalı derslerin e itiminin derslik, bölüm, atölye ve laboratuvar gibi e itim ortamlarında ö retmen-ö renci bütünlü ünde yapılmasını,

ifade eder.";

"Aylık kar ılı ı ders görevi" ba lıklı **5. maddesinde**, "Kapsama dâhil örgün ve yaygın e itim kurumlarında görevli;

a) Örgün ve yaygın e itim kurumlarının müdür, müdür ba yardımcısı ve müdür yardımcıları haftada 6 saat,

b) Okul öncesi ve sınıf ö retmenleri haftada 18 saat,

c) Genel bilgi ve meslek dersleri ö retmenleri haftada 15 saat,



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

ç) Atölye ve laboratuvar öğretmenleri haftada 20 saat, ders okutmakla yükümlüdürler."

"Ek ders görevi" başlıklı **6. maddesinde**, "(1) Kapsama dâhil örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görevli olup, aylık karışık ders görevini tamamlayan;

a) Müdür, müdür yardımcısı ve müdür yardımcılara haftada 6 saate,

b) Genel bilgi ve meslek dersleri öğretmenlerine 6 saati zorunlu olmak üzere haftada 15 saate,

c) Atölye ve laboratuvar öğretmenlerine 20 saati zorunlu olmak üzere haftada 24 saate, kadar alanlarında, alanlarında ek ders görevi verilemeyen veya kısmen verilebilenlere, ihtiyaç halinde ve istekleri üzerine alanlarında da ek ders görevi verilebilir....

"Görevin fiilen yapılması" başlıklı **25. maddesinde**, "Bu Karar kapsamında ek ders ücreti ödenebilmesi için, ek ders görevinin fiilen yapılması olması, ek ders görevinden sayılan veya ek ders görevinin yapılması sayılacak hâller bakımından ise bu Kararda belirlenen koşulların oluşması şarttır." hükümlerine yer verilmiştir; **16. maddesinde** ise ders görevinin yapılması sayılacak hâller belirtilmiştir.

01/09/2019 tarih ve 30875 sayılı Resmî Gazetede yayınlanan Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun 2019/1 sayılı kararında eğitim, öğretim ve bilim hizmet koluna ilişkin mali ve sosyal hakların düzenlendiği, "Ders görevinin yapılması sayılacak hâller" başlıklı **2. maddesinde**; "(1) Millî Eğitim Bakanlığına bağlı örgün ve yaygın eğitim kurumlarında ders yılı içerisindeki günlerinde genel idari izinli olmaları sebebiyle eğitim ve öğretim faaliyetlerini fiilen yerine getiremeyen yönetici ve öğretmenler ile öğrencilerin çeşitli nedenlerle sınıf veya okul bütünlüğünde izinli sayılmaları sebebiyle eğitim ve öğretim faaliyetlerini fiilen yerine getiremeyen yönetici ve öğretmenler, bu sürelerde üzerlerinde bulunan aylık karışık ders, varsa ek ders, ders niteliğinde yönetim, hazırlık ve planlama görevlerini yapmaları **sayırlar**." kuralına yer verilmiştir.

22/03/2020 tarih ve 31076 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan **Covid-19** Kapsamında Kamu Çalışanlarına Yönelik Lave Tedbirler konulu 2020/4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nde;

"COVID-19 salgınının ülkemizde yayılımının en aza indirilmesi amacıyla, bu salgınla mücadeleyi ve salgının etkilerinin azaltılmasına yönelik faaliyetleri zafiyete uğratmayacak ve kamu hizmetlerini aksatmayacak şekilde, ihtiyacı karşılayacak kadar asgari sayıda personelin bulundurulması artıyla;

Çalıştırılma biçimine bakılmaksızın kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlara uzaktan çalışma, dönüşümlü çalışma gibi esnek çalışma yöntemleri uygulanabilir. Buna dair usul ve esaslar Cumhurbaşkanlığı, bakanlık, ilgili ve ilikil kurum ve kuruluşları için üst yönetici; bakanlıklar, bakanlık, ilgili ve ilikil kurum ve kuruluşları için bakan; tarafta kılavuzları (bakanlıklarca belirlenmemiş) ile mahalli idareler, bakanlık kuruluşları ile mahalli idare birlikleri için ilgisine göre vali veya belediye başkanı; diğer kamu kurum ve kuruluşları için üst yönetici tarafından belirlenir. Bu belirleme yetkisi devredilebilir.

Bu kapsamda dönüşümlü çalışanlar fiilen göreve gelmedikleri süre zarfında idari izinli sayılır.



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

Bu Genelge kapsamında esnek çalı ma yöntemlerinden faydalanan çalı anlar ile idari izinli sayılanlar bu sürede istihdamlarına esas görevlerini fiilen yerine getirmi sayılırlar. Uzaktan veya dönü ümlü çalı anlar ile görev yerinde çalı anlar hizmetin yürütülmesi sorumlulu u açısından e ittir. Uzaktan veya dönü ümlü çalı anlar ile idari izinli sayılanların mali ve sosyal hak ve yardımları ile di er özlük hakları saklıdır." düzenlemesine,

Millî E itim Bakanlı ı Bilim ve Sanat Merkezleri Yönergesi'nin "E itim Etkinlikleri" ba lıklı 15. maddesinde ise; "(1) B LSEM'de e itim ve ö retim hizmetlerinin yürütülmesinde a a ıdaki hususlar dikkate alınır:

a) B LSEM'de gerçekleştirilecek e itim ve ö retim etkinlikleri ö rencinin örgün e itim gördü ü saatler dı ında hafta içi ve/veya hafta sonu olacak ekilde planlanır.

ç) E itim ve ö retim etkinlikleri e itim ve ö retim yılı içerisinde Bakanlıkça hazırlanan ortak yıllık çalı ma takvimine göre yürütülür. Ayrıca yarıyıl ve yaz tatillerinde yaz okulu, kı okulu ve ö renci kampları düzenlenebilir. E itim ve ö retim yılı içindeki her dönem sonunda B LSEM müdürlü ünce hazırlanacak de erlendirme raporları Bakanlı a gönderilir." düzenlemesine yer verilmi tir.

Öte yandan, Danı tay dava dairelerinin nihai kararlarının temyizen incelenerek bozulması, 2577 sayılı Kanun'un 49. maddesinde yer **alan**;

"a) Görev ve yetki dı ında bir i e bakılmı olması,

b) Hukuka aykırı karar verilmesi,

c) Usul hükümlerinin uygulanmasında kararı etkileyebilecek nitelikte hata veya eksikliklerin bulunması" **sebeplerinden** birinin varlı ı hâlinde mümkündür.

HUKUK DE ERLEND RME:

26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı Genel Yazı'nın "hafta içi günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılı sayılması" ibaresi yönünden:

Dayandı ı hukuksal nedenler ve gerekçesi yukarıda açıklanan Danı tay Onikinci Dairesinin temyize konu kararının, uyu mazlık konusu Genel Yazı'nın "hafta içi günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılı sayılması" ibaresi yönünden davanın reddine ili kin kısmı, aynı gerekçe ile Kurulumuzca da uygun bulunmu olup temyiz dilekçesinde ileri sürülen iddialar, kararın anılan kısmının bozulmasını gerektirecek nitelikte görülmemi tir.

26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı Genel Yazı'nın "Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile" ibaresi ile davacının yoksun kaldı ı mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi talebi yönünden:

Dava, COVID-19 salgını nedeniyle alınan idari izin tedbirleri sırasında, davacının Bilim ve Sanat Merkezinde (B LSEM) hafta sonuna denk gelen ek ders görevlerine ili kin ücretlerinin ödenmemesi ve bu uygulamaya dayanak te kil eden Millî E itim Bakanlı ı Personel Genel Müdürlü ü'nün 26/03/2020 tarihli ve 5906495 sayılı Genel Yazısı'nın 2. maddesindeki ilgili ibarenin iptali istemine ili kindir.



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

İlgili mevzuat incelendi inde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 89. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan Millî Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar (01/12/2006 tarihli ve 2006/11350 sayılı BKK) uyarınca, öğretmenlere ek ders ücreti ödenebilmesinin temel kuralının, görevin fiilen yapılması olduğunu anlaşılmaktadır. Ancak aynı Karar'ın 16. maddesi ve 25. maddesi, belirli durumlarda görevin yapılması sayılacağını da hüküm altına almıştır.

COVID-19 salgını sürecinde kamu çalışanlarına yönelik tedbirler kapsamında yayımlanan 22/03/2020 tarihli ve 2020/4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi, esnek çalışma yöntemlerinden faydalanan veya idari izinli sayılan personelin, bu sürelerde istihdamlarına esas görevlerini fiilen yerine getirmesi sayılacağını ve mali/sosyal haklarının saklı olduğunu açıkça belirtmiştir. Bu genel ilke, salgın gibi mücbir sebeplerle çalışamayan dönemlerde kamu görevlilerinin hak kaybına uğramasını önlemeyi amaçlamaktadır.

Kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarına ilişkin diğer düzenleme de Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun 28/08/2019 tarihli ve 2019/1 sayılı Kararı'dır. Bu Kararın Eğitim, Öğretim ve Bilim Hizmet Koluna ilişkin bölümünün 2. maddesi, "ders yılı içerisindeki günlerinde genel idari izinli olmaları sebebiyle" eğitim ve öğretim faaliyetlerini fiilen yerine getiremeyen yönetici ve öğretmenlerin, bu sürelerde üzerlerindeki aylık karışık ders ve ek ders görevlerini yapmış sayılacaklarını hükme bağlamıştır. Bu düzenlemenin amacı, genel idari izin durumlarında öğretmenlerin ek ders ücreti kayıplarını engellemektir.

Davacının görev yaptığı Bilim ve Sanat Merkezlerinin ilgili düzenleyen Millî Eğitim Bakanlığı Bilim ve Sanat Merkezleri Yönergesi'nin 15. maddesi, bu merkezlerdeki eğitim etkinliklerinin "öğrencinin örgün eğitim gördüğü saatler dışında hafta içi ve/veya hafta sonu olacak şekilde planlanacağını" belirtmektedir. Bu durum, B LSEM'lerde görev yapan öğretmenler için hafta sonu çalışmalarının, ders programları ve görev tanımları gereği olan "i günü" niteliğinde olduğunu göstermektedir. Dolayısıyla, Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararında geçen "i günleri" ifadesinin, sadece hafta içi günlerini değil, B LSEM gibi kurumların çalışma düzeni gereği hafta sonuna denk gelen ve öğretmenlerin müfredat kapsamında ders görevi yürüttüğü günleri de kapsayacak şekilde yorumlanması gerekmektedir.

Bu çerçevede, davaya konu Millî Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 26/03/2020 tarihli Genel Yazısı'nın 2. maddesinde yer alan "...Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri... yapılması sayılmaması..." ekindeki düzenleme, üst hukuk normu niteliğindeki Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ve Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı ile çelişmektedir. Zira bu düzenlemeler, idari izinli sayılan personelin mali haklarının korunacağını ve görevlerini yapmış sayılacaklarını genel bir ilke olarak benimsemiştir. Ayrıca, B LSEM gibi kurumlarda hafta sonu ders görevi yapan öğretmenler ile hafta içi ders görevi yapan öğretmenler arasında, genel idari izin nedeniyle görevin yapılmadığı bir dönemde, sadece görevin denk geldiği gün farklılığına dayanarak ayırım yapılması, Anayasa'nın 10. maddesinde güvence altına alınan eşitlik ilkesine aykırılık teşkil etmektedir. Hafta sonu çalışmasının B LSEM öğretmenleri için olan bir çalışma düzeni olduğu gözetildi inde, bu öğretmenlerin idari izin süresince hafta sonu görevlerini



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU

Esas No : 2023/2886

Karar No : 2025/506

yapımı sayılmaması hakkaniyetle ba da mamaktadır.

Sonuç olarak, davaya konu Genel Yazı'nın 2. maddesindeki "*Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile*" ibaresinin, B LSEM'de görev yapan ö retmenler yönünden üst hukuk normlarına ve e itlik ilkesine aykırı oldu u anlaşılmaktadır. Bu nedenle, anılan ibarenin B LSEM'de görev yapan ö retmenler yönünden iptali gerekmektedir.

Öte yandan, hukuka aykırı oldu u tespit edilen düzenleyici i lem hükmüne dayanılarak tesis edilen ve davacının Mart 2020-Haziran 2020 döneminde Cumartesi ve Pazar günlerine rastlayan ek ders görevlerine ili kin ücret talebini reddeden İ kadım Kaymakamı ı İç e Millî E itim Müdürlü ü'nün 14/08/2020 tarihli i lemi de bu nedenle hukuka aykırıdır. Davacının hukuka aykırı i lem nedeniyle yoksun kaldı ı mali haklarının, davalı idareye ba vuru tarihinden itibaren i leyecek yasal faiziyle birlikte davalı idarece ö denmesi gerekmektedir.

KARAR SONUCU :

Açıklanan nedenlerle;

1. Davacının temyiz isteminin kısmen kabulüne, kısmen reddine,

2. Danı tay Onikinci Dairesinin 25/04/2023 tarih ve E:2020/4173, K:2023/2183 sayılı kararının, dava konusu 14/08/2020 tarih ve E.10650138 sayılı bireysel i lem ve dayana ı 26/03/2020 **tarih**ve E.5906495 sayılı Genel Yazı'nın "*Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile*" ibaresi ile davacının yoksun kaldı ı mali hakların yasal faiziyle birlikte ö denmesine karar verilmesi talebi bakımından davanın reddine ili kin kısımlarının **BOZULMASINA**,

3. Anılan kararın, 26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı Genel Yazı'nın "hafta iç i günler dahil olmak üzere ders dı ı e itim çalı maları ve nöbet görevlerinin yapılmı sayılmaması; bu kapsamda bulunmayan ek ders görevlerinin ise yapılmı sayılması" ibaresi bakımından davanın reddine ili kin kısmının **ONANMASINA**,

4. Kesin olarak, 05/03/2025 tarihinde, bozulan kısım yönünden oyçoklu u, onanan kısım yönünden oybirli i ile karar verildi.

Ba kan

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye

Üye



T.C.
DANI TAY
DAR DAVA DA RELER KURULU
Esas No : 2023/2886
Karar No : 2025/506

KAR IOY

X- Temyiz edilen kararla ilgili dosyanın incelenmesinden; Danı tay Onikinci Dairesince verilen kararın, dava konusu 14/08/2020 tarih ve E.10650138 sayılı bireysel i lem ve dayana ı 26/03/2020 tarih ve E.5906495 sayılı Genel Yazı'nın "*Cumartesi ve pazar günlerine rastlayan ders görevleri ile*" ibaresi ile davacının yoksun kaldı ı mali hakların yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi talebi bakımından davanın reddine ili kin kısmının usul ve hukuka uygun oldu u, dilekçede ileri sürülen temyiz nedenlerinin kararın bu kısımlarının bozulmasını gerektirecek nitelikte olmadı ı anla ıldı ndan, davacının temyiz isteminin bu yönden de reddi ile temyize konu kararın onanması gerekti i oyuyla, kararın bu kısmına katılmıyoruz.

Üye

Üye

Üye

Üye

